



Vlada Republike Hrvatske

**Periodično izvješće
o ispunjavanju obveza iz Poglavlja 23. - Pravosuđe i temeljna prava**

Zagreb, ožujak 2012.

IZVJEŠĆE O ISPUNJAVANJU OBVEZA IZ POGLAVLJA 23. – PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA

za razdoblje od 5. rujna 2011. do 29. veljače 2012.

Nastavno na zatvaranje pregovaračkog Poglavlja 23. – Pravosuđe i temeljna prava, a u cilju sustavnog praćenja napretka u ispunjavanju reformskih procesa u području pravosuđa i temeljnih prava, Hrvatska nastavlja s redovitim izvještavanjem Europske komisije o poduzetim aktivnostima i postignućima.

Ovo Izvješće obuhvaća napredak u ostvarivanju rezultata u provedbi po svim pitanjima obuhvaćenim Poglavljem 23. u razdoblju od 5. rujna 2011. do 29. veljače 2012.

I. STRATEGIJA REFORME PRAVOSUĐA I AKCIJSKI PLAN

Hrvatska je tijekom 2011. nastavila sustavno pratiti **Strategiju reforme pravosuđa** te **Revidirani akcijski plan uz Strategiju reforme pravosuđa** za 2011. Revidirani akcijski plan bilježi 98 % ispunjenih mjera, dok je u tijeku izrada Akcijskog plana za 2012.

Dana 16. veljače 2012. donesena je nova Odluka o osnivanju **Savjeta za praćenje provedbe Strategije reforme pravosuđa**. Članovi Savjeta su ministar pravosuđa, predsjednik Vrhovnog suda RH, Glavni državni odvjetnik, predsjednik Odbora za pravosuđe Hrvatskog sabora, predsjednik Državnog sudbenog vijeća (u daljnjem tekstu DSV), predsjednik Državnoodvjetničkog vijeća (u daljnjem tekstu DOV), predsjednik Hrvatske odvjetničke komore, predsjednik Hrvatske javnobilježničke komore, zamjenica ministra pravosuđa, pomoćnici ministra pravosuđa te ravnatelj Pravosudne akademije.

U cilju veće operativnosti i učinkovitosti uspostavljena je **nova struktura Ministarstva pravosuđa**. Prema novoj Uredbi o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva pravosuđa od 23. veljače 2012., sistematiziran je Odjel za strateški razvoj u okviru Uprave za organizaciju pravosuđa koji će omogućiti bolju koordinaciju planiranja i provedbe strateških aktivnosti.

U pogledu dugoročnih **planiranja razvoja ljudskih potencijala u Ministarstvu pravosuđa**, izrađena je analiza postojećeg stanja kojom se utvrđuju činjenice, predviđaju relevantna buduća kretanja u pravosuđu te daje prijedlog daljnjeg rada. U cilju praćenja i provedbe ključnih reformi, Ministarstvo pravosuđa je ojačalo kadrovske kapacitete te je od 5. rujna 2011. do 29. veljače 2012. u Ministarstvo pravosuđa u Upravu za EU i međunarodnu suradnju u radni odnos primljeno 8 osoba. U tijeku su natječaji za 22 izvršitelja (u Upravi za Europsku uniju i međunarodnu suradnju 6 izvršitelja, u Upravi za kazneno pravo i probaciju 6 izvršitelja, u Upravi za građansko, trgovačko i upravno pravo za jednog izvršitelja te u Samostalnom sektoru za podršku žrtvama i svjedocima za 9 izvršitelja).

U cilju osiguranja kvalitetnog **planiranja potrebnih kadrova u pravosuđu** te vodeći računa o reformskim procesima u tijeku, poduzete su aktivnosti u pripremi višegodišnjeg plana zapošljavanja u pravosudnim tijelima.

U cilju daljnjeg poboljšanja mogućnosti raspoređivanja sudačkog kadra prema aktualnim i objektivnim potrebama pravosuđa, u studenom 2011. donesene su izmjene i dopune *Zakona o Državnom sudbenom vijeću* (NN 130/11) koje predviđaju mehanizam za otklanjanje privremenih i povremenih kadrovskih teškoća u djelovanju viših sudova. DSV može suca, uz njegov pristanak, privremeno uputiti na rad i u sud višeg stupnja u odnosu na onaj u kojem obnaša sudačku dužnost kada za to postoji objektivna potreba u vidu povećanog priliva predmeta u sudu na koji se upućuje ili pak zbog duže odsutnosti s rada suca koji na tom sudu obnaša sudačku dužnost. Od stupanja na snagu zakona u studenom 2011. do 31. siječnja 2012., šest sudaca je privremeno upućeno na rad u više sudove.

II. NEOVISNOST, ODGOVORNOST, NEPRISTRANOST I PROFESIONALIZAM PRAVOSUĐA

NEOVISNOST

Imenovanja

S ciljem daljnjeg **jačanja objektivnih i transparentnih kriterija u postupku imenovanja i napredovanja pravosudnih dužnosnika** u listopadu 2011. donesene su izmjene i dopune *Zakona o sudovima* (NN 130/11), *Zakona o državnom odvjetništvu* (NN 130/11) te *Zakona o Državnom sudbenom vijeću* (NN 130/11).

U cilju jačanja objektivnih i transparentnih kriterija ocjenjivanja sudaca, *Zakonom o sudovima* smanjen je broj taksativno nabrojanih mjerila za ocjenjivanje sudaca s 16 na četiri, od kojih se tri odnose isključivo na rad sudaca i izvršavanje sudačke dužnosti, a jedno mjerilo obuhvaća sve druge profesionalne aktivnosti suca. Smanjivanjem broja mjerila naglasak je stavljen ne samo na kvantitetu već i na kvalitetu sudačkih odluka. Predložena formulacija omogućava kvalitetniju izradu Okvirnih mjerila za rad sudaca i s tim u vezi metodologiju izrade ocjene sudaca.

DSV je izradio nacrt *Metodologije izrade ocjene sudaca* koji je upućen na očitovanje predsjednicima svih sudačkih vijeća, predsjednicima svih županijskih sudova, predsjedniku Vrhovnog suda RH, predsjedniku Visokog prekršajnog suda RH i predsjedniku Visokog trgovačkog suda RH čime je otvorena široka javna rasprava jer je sucima omogućeno izlaganje svojih primjedbi na tekst nacrta.

U cilju uklanjanja nejasnoća oko imenovanja državnih odvjetnika i njihovih zamjenika, a sukladno preporukama misije nezavisnih stručnjaka iz veljače 2011., donesene su izmjene *Zakona o državnom odvjetništvu* u listopadu 2011. Izmijenjenim odredbama uređeno je pitanje stvaranja liste prvenstva kako za kandidate koji se prvi puta javljaju i pišu radnju koja se boduje, tako i za kandidate koji već rade u državnom odvjetništvu, a javljaju se na navedena mjesta te nisu dužni pisati radnju jer imaju iskustva u radu. Lista prvenstva sastavlja se na temelju broja ostvarenih bodova na način kako je to uređeno *Pravilnikom o načinu i provođenju te ocjenjivanju pisanog ispita i usmenog razgovora*.

Izmjenama zakona otklonjene su poteškoće s kojima se DOV, zbog velikog broja kandidata, susretao prilikom odlučivanja o trajnom premještanju zamjenika. Na osnovi mišljenja i

obvezne ocjene koju je dao državni odvjetnik te po propisanom postupku, DOV sastavlja listu kandidata koji ispunjavaju uvjete.

U rujnu 2011. Ministarstvo pravosuđa je temeljem podataka o planiranom broju pravosudnih dužnosnika koji odlaze u mirovinu te podataka o očekivanom prilivu predmeta u pravosudna tijela usvojilo **Plan potrebnog broja sudaca i zamjenika državnih odvjetnika za 2014.** Na temelju Plana izvršena je procjena broja polaznika u Državnu školu za pravosudne dužnosnike. Predviđena je potreba za imenovanjem 20 sudaca općinskih, trgovačkih i prekršajnih sudova te 35 zamjenika općinskih državnih odvjetnika. U planu su navedeni sudovi i državna odvjetništva u kojima se predviđa potreba za imenovanjem pravosudnih dužnosnika kao i njihov točan broj.

U razdoblju od 5. rujna 2011. do 29. veljače 2012. DSV je primjenom objektivnih i transparentnih kriterija **imenovao ukupno 31 suca.** Imenovani su suci upravnih sudova (po tri u Rijeci, Osijeku i Splitu te 11 u Zagrebu), sedam sudaca Trgovačkog suda u Zagrebu, dva suca Vrhovnog suda RH, jedan sudac Županijskog suda u Rijeci i jedan sudac Županijskog suda u Dubrovniku.

DSV je u studenom 2011. **raspisao natječaj** za devet sudaca Županijskog suda u Zagrebu te za pet sudaca Županijskog suda u Splitu. Dana 7. veljače 2012. održano je pisano testiranje kandidata za suce Općinskog građanskog suda u Zagrebu, Općinskog suda u Zlataru i Općinskog suda u Sesvetama. Dana 8. veljače 2012. održano je pisano testiranje za suce Općinskog suda u Benkovcu, Dubrovniku, Gospiću, Korčuli, Krku, Metkoviću, Puli i Zadru. DSV će po primitku konačnih ocjena o obnašanju sudačke dužnosti provesti strukturirane razgovore s prijavljenim kandidatima za suce Županijskog suda u Varaždinu, suce Visokog trgovačkog suda RH i suce Županijskog suda u Zagrebu.

U istom razdoblju **imenovana su 42 predsjednika suda.** Imenovani su predsjednici Prekršajnih sudova u Senju, Crikvenici, Krku, Rijeci, Samoboru, Šibeniku, Križevcima, Dubrovniku, Supetru, Umagu, Delnicama, Kninu, Krapini, Kutini, Našicama, Poreču, Rovinju, Sesvetama, Slavanskom Brodu, Valpovu, Varaždinu, Vrbovcu, Zaboku, Zaprešiću, Korčuli, Rabu, Sinju, predsjednici Županijskih sudova u Bjelovaru, Slavanskom Brodu, Varaždinu, Zagrebu i Karlovcu, predsjednici Općinskih sudova u Krku, Rijeci, Požegi i Đakovu, predsjednici Trgovačkih sudova u Rijeci, Zadru, Osijeku, Splitu i Zagrebu te predsjednik Općinskog kaznenog suda u Zagrebu.

U razdoblju od 5. rujna 2011. godine do 29. veljače 2012. DOV je **imenovao 11 općinskih državnih odvjetnika** (po 1 u Općinskim državnim odvjetništvima u Ivanić Gradu, Karlovcu, Čakovcu, Bjelovaru, Virovitici, Koprivnici, Rijeci, Pazinu, Osijeku, Našicama i Splitu), **40 zamjenika općinskih državnih odvjetnika** (po 1 zamjenik u Općinskim državnim odvjetništvima u Karlovcu, Puli, Sisku, Sesvetama, Velikoj Gorici, Ivanić Gradu, Šibeniku, Sinju, Našicama i Vinkovcima, po 2 zamjenika u Općinskim državnim odvjetništvima u Splitu, Čakovcu i Virovitici, 3 zamjenika u Općinskom državnom odvjetništvu u Vukovaru, 5 zamjenika u Općinskom državnom odvjetništvu u Pazinu, 6 zamjenika u Općinskom državnom odvjetništvu u Rijeci te 10 zamjenika u Općinskom državnom odvjetništvu u Zagrebu) te **14 zamjenika županijskih državnih odvjetnika** (po 1 zamjenik u Županijskim državnim odvjetništvima u Velikoj Gorici, Dubrovniku, Karlovcu, Šibeniku, Puli, Bjelovaru i Varaždinu, po 2 zamjenika u Županijskim državnim odvjetništvima u Rijeci i Vukovaru te 3 zamjenika u Županijskom državnom odvjetništvu u Zagrebu).

Hrvatska nastavlja s jačanjem pravilnog funkcioniranja **Državne škole za pravosudne dužnosnike**. Izmjenama i dopunama *Zakona o sudovima* propisano je da se polaznici Državne škole zapošljavaju u pravosudnim tijelima na neodređeno, a ne kao što je to prethodno bilo propisano na razdoblje od dvije godine.

Dana 9. prosinca 2011. završila je prva godina prve generacije 58 polaznika Državne škole (19 polaznika za zamjenike općinskog državnog odvjetnika te 39 polaznika za suce). Dana 6. veljače 2012. započela je s nastavom druga godina prve generacije polaznika Državne škole.

U rujnu 2011. objavljen je natječaj za upis 55 polaznika druge generacije polaznika Državne škole (35 kandidata za zamjenike općinskog državnog odvjetnika te 20 kandidata za suce). Dana 21., 22. i 23. veljače 2012. održana su pisana testiranja kandidata.

Jačanje DSV-a i DOV-a

S ciljem daljnjeg **jačanja administrativnih kapaciteta**, DSV i DOV su u 2012. po prvi puta izdvojeni kao zasebni korisnici Državnog proračuna. Za DSV je u Državnom proračunu za 2012. osigurano 2.510.000,00 kn, dok je za DOV osigurano 2.250.000,00 kn.

Sporazumom o privremenom premještanju između predsjednika DSV-a i ministra pravosuđa, trenutno je u DSV raspoređeno 5 službenika Ministarstva pravosuđa te 1 službenica Općinskog građanskog suda u Zagrebu. Još uvijek postoji potreba za dodatna 2 službenika.

Budući da je odredba o oslobađanju sudaca od norme, po kojoj se sucima koji su članovi DSV-a umanjuje obavljanje sudačke dužnosti za 50%, a predsjedniku za 75%, sadržana u *Okvirnim mjerilima za rad sudaca* razmatra se mogućnost uvrštavanja navedene odredbe u zakonski tekst.

NEPRISTRANOST

U cilju daljnjeg **jačanja stegovne odgovornosti** pravosudnih dužnosnika, DSV je u razdoblju od 15. rujna 2011. do 29. veljače 2012. izrekao četiri stegovne kazne (dvije novčane kazne u visini 1/3 plaće kroz vrijeme od tri, odnosno šest mjeseci, jednu kaznu razrješenja od dužnosti te jednu uvjetnu kaznu razrješenja od dužnosti) te jednu odluku o oslobođenju od stegovne odgovornosti. U istom periodu izrečene su četiri mjere privremenog udaljenja od obnašanja sudačke dužnosti.

U istom razdoblju, u sklopu stegovnog postupka DOV je donio odluku o privremenom udaljenju jedne zamjenice državnog odvjetnika od obavljanja državnoodvjetničke dužnosti. U tijeku je jedan stegovni postupak.

Kao dodatnu mjeru unapređenja nepristranosti pravosuđa, DSV je 1. rujna 2011. usvojio *Pravilnik o imovinskoj kartici sudaca* koji je stupio na snagu 1. siječnja 2012. Pravilnik propisuje formu i sadržaj deklaracije, kao i način vođenja i čuvanja **imovinskih kartica sudaca**. Sukladno odredbama Pravilnika, suci su već tijekom siječnja 2012. počeli dostavljati DSV-u imovinske kartice radi provjere.

U DOV-u je u tijeku provjera **imovinskih kartica državnoodvjetničkih dužnosnika** u smislu ispunjavanja formalnih uvjeta za njihovo podnošenje (ispravno unošenje podataka, priložena potrebna dokumentacija), dok će se naknadno pristupiti i njihovoj sadržajnoj provjeri.

U Hrvatskoj je javno dostupna **sudska praksa** Vrhovnog suda RH, Visokog trgovačkog suda u Zagrebu te dio prakse trgovačkih sudova. Sveukupno je objavljeno 28.159 drugostupanjskih odluka Visokog trgovačkog suda u Zagrebu te 1.148 prvostupanjskih odluka trgovačkih sudova.

U cilju učinkovitog pretraživanja sudske prakse putem IT alata za pretraživanje sudske prakse „SuPra Nova“, Vrhovni sud RH u suradnji s Pravosudnom akademijom provodi nastavne radionice za edukaciju sudaca, sudskih savjetnika i zapisničara. Prva radionica održana je 22. i 23. veljače 2012. u Osijeku, dok će se sljedeća održati u Varaždinu 7. i 8. ožujka 2012.

U cilju sustavnog praćenja prakse Suda Europske unije, novom Uredbom o ustrojstvu Ministarstva pravosuđa ustrojen je Odjel za praćenje prakse suda Europske unije u Luxembourg.

PROFESIONALIZAM I STRUČNOST

U sklopu programa Europske unije za građansko i kazнено pravo 15. prosinca 2011. potpisana su **dva Memoranduma o razumijevanju** s Europskom komisijom čime je omogućeno sudjelovanje sudaca, državnih odvjetnika i službenika u programima edukacije te razmjena iskustava s ostalim državama članicama. Prijedlog zakona o potvrđivanju Memoranduma u zakonodavnoj je proceduri.

U cilju daljnjeg razvoja **Pravosudne akademije**, usvojena je *Strategija aktivnosti i razvitka Pravosudne akademije kao javne ustanove iz 2011. godine* te *Strategija razvitka Pravosudne akademije za razdoblje 2011.-2015. godine*. Pravosudna akademija je ostvarila suradnju s Akademijom za europsko pravo, Europskim institutom za javnu upravu te njemačkom Zakladom za međunarodnu pravnu suradnju (IRZ).

Pravosudna akademija je u prosincu 2011. izradila i donijela *Program stalnog stručnog usavršavanja vježbenika, savjetnika i pravosudnih dužnosnika za 2012.*, stavljajući osobit naglasak na izobrazbu o pitanjima vezanim uz pravnu stečevinu EU. U cilju razvoja sveobuhvatnog curriculuma iz EU prava koji će se primjenjivati u programu cjeloživotnog stručnog usavršavanja sudaca i državnih odvjetnika, u siječnju 2012. započela je provedba projekta MatraFlex, „Podrška Pravosudnoj akademiji u razvoju programa iz prava Europske unije“.

Tijekom izvještajnog razdoblja Pravosudna akademija je održala 118 aktivnosti u okviru programa za cjeloživotno stručno usavršavanje pravosudnih dužnosnika i savjetnika, 135 nastavnih radionica za 81 sudskih i državnoodvjetničkih vježbenika, 22 aktivnosti iz područja EU prava te 30 radionica za polaznike prve godine prve generacije Državne škole. Dana 30. siječnja 2012. završilo je jednogodišnje teorijsko stručno usavršavanje 81 sudskog i

državnoodvjetničkog vježbenika, 20. veljače 2012. započelo je jednogodišnje teorijsko stručno usavršavanje novih 114 sudskih i državnoodvjetničkih vježbenika.

III. UČINKOVITOST PRAVOSUDA

Rješavanje starih neriješenih predmeta na sudovima

Hrvatska nastavlja primjenjivati mjere usmjerene na **smanjenje broja neriješenih građanskih predmeta** starijih od tri godine te je u razdoblju od 30. rujna 2011. do 30. prosinca 2011. nastavljen trend njihova smanjenja za 11,36%.

Na dan 30. rujna 2011. bilo je ukupno 120.074 neriješenih starih građanskih predmeta:

- 87.611 na općinskim sudovima:
 - 58.334 parničnih postupaka,
 - 25.116 ovršnih postupaka,
 - 4.161 izvanparničnih i ostavinskih postupaka,
- 32.463 na županijskim sudovima.

Na dan 31. prosinca 2011. bilo je ukupno 106.429 neriješenih starih građanskih predmeta:

- 77.646 na općinskim sudovima:
 - 50.267 parničnih postupaka,
 - 23.664 ovršnih postupaka,
 - 3.715 izvanparničnih i ostavinskih postupaka,
- 28.783 na županijskim sudovima.

Hrvatska je nastavila **smanjivati broj neriješenih kaznenih predmeta** starijih od tri godine te je u razdoblju od 30. rujna 2011. do 30. prosinca 2011. njihov broj smanjen za 20,57%.

Na dan 30. rujna 2011. bilo je ukupno 3.621 neriješenih starih kaznenih predmeta:

- 3.315 na općinskim sudovima te
- 306 na županijskim sudovima.

Na dan 31. prosinca 2011. bilo je ukupno 2.876 neriješenih starih kaznenih predmeta:

- 2.620 na općinskim sudovima te
- 256 na županijskim sudovima.

U okviru jedinstvenog informacijskog sustava za upravljanje sudskim predmetima e-Spis (*Integrated Case Management System – ICMS*) instalirano je upravljačko izvješće pod nazivom „riješeni predmeti po godinama“, iz kojeg je vidljivo trajanje svakog pojedinog postupka na određenom sudu.

Alternativno rješavanje sporova

U cilju poticanja **alternativnog rješavanja sporova**, u studenom 2011. usvojene su izmjene i dopune *Zakona o sudskim pristojbama* (NN 125/11) kojima se ukida plaćanje pristojbi za sklapanje sudske nagodbe.

Dana 18. i 19. listopada 2011. u Zagrebu je organizirana druga po redu međunarodna konferencija „Alternativno rješenje sporova – mogućnosti suradnje pravosuđa i gospodarstva“ na kojoj je predstavljen dosadašnji razvoj na području mirenja, kao i primjeri dobre prakse iz drugih europskih zemalja.

Primjena novog Zakona o kaznenom postupku i usvajanje novog Kaznenog zakona

S obzirom da je *Zakonom o kaznenom postupku* (NN 121/11) te *Zakonom o područjima i sjedištima sudova* (NN 144/10, 84/11) određeno da će samo 34 općinska suda od njih 67 postupati u kaznenim predmetima, u listopadu 2011. je izmijenjen i *Zakon o državnom sudbenom vijeću* koji sada propisuje da sudac može i bez svog pristanka biti premješten na rad u drugi sudu slučaju ukidanja ili preustroja suda.

U cilju daljnjeg poboljšanja rada sudova, jačanja neovisnosti i učinkovitosti državnih odvjetnika te policije u primjeni novog *Zakona o kaznenom postupku* provodi se projekt „Podrška reformi kaznenog postupka“. Nabavljeno je 70 kompleta audio-video opreme potrebne za ispitivanja osumnjičenika za državna odvjetništva i policijske postaje.

Hrvatska je u listopadu 2011. usvojila novi *Kazneni zakon* (NN125/11) koji će stupiti na snagu dana 1. siječnja 2013. Novim *Kaznenim zakonom* izvršeno je, između ostalog, usklađivanje kaznenog zakonodavstva s međunarodnim dokumentima, pravnom stečevinom Europske unije te drugim domaćim propisima, unaprijeđen je kaznenopravni položaj žrtve te je povećana djelotvornost sustava kaznenopravnih sankcija.

Ovršni sustav

Izmjenama Ovršnog zakona (NN 150/11 i 120/02) u prosincu 2011. i siječnju 2012. te izmjenama Zakona o javnim ovršiteljima (NN 150/11) u prosincu 2011., odgođeno je stupanje na snagu pojedinih odredbi Ovršnog zakona i Zakona o javnim ovršiteljima do 1. srpnja 2012.

Informatizacija pravosuđa

U svrhu daljnjeg osuvremenjivanja pravosuđa u području informacijskih tehnologija, nastavlja se uvođenje **sustava e-Spis** na sudove. Do prosinca 2011. e-Spis je uveden na 33 općinska suda, sve trgovačke i sve županijske sudove u RH, a u tijeku je proširenje na preostala 33 općinska suda.

IPA 2009 projekt „Implementacija eSpisa na odabrane općinske sudove“, čiji se početak provedbe očekuje sredinom 2012., omogućit će uvođenje e-Spisa na preostala 33 općinska suda.

Na državnim odvjetništvima nastavlja se uvođenje **sustava praćenja predmeta** (*CaseTrackingSystem*- CTS). Tijekom izvještajnog razdoblja nabavljena je tehnološka platforma i softver za poslovno izvješćivanje „Cognos“, kao dio CTS-a, koji će državnim odvjetništvima omogućiti da na prilagođen način statistički prati rad na predmetima.

U cilju osiguranja adekvatnih IT uvjeta za rad u pravosudnim tijelima, u proteklom je izvještajnom razdoblju sudovima i državnim odvjetništvima osigurano gotovo 1.400 komada **informatičke opreme**. Dana 21. veljače 2012. potpisan je ugovor za instalaciju LAN mreže u određenim pravosudnim tijelima.

Racionalizacija i infrastruktura

Hrvatska je nastavila s provođenjem **funkcionalne racionalizacije sudova**.

Dana 1. siječnja 2012., spojen je Općinski sud u Klanjcu s Općinskim sudom u Zaboku, Stalna služba u Donjoj Stubici s Općinskim sudom u Zlataru te Stalna služba u Dugom Selu s Prekršajnim sudom u Vrbovcu. Dana 1. veljače 2012. Stalna služba u Biogradu na moru spojena je s Prekršajnim sudom u Zadru.

Sa ciljem povećanja učinkovitosti u **radnom sudovanju** 1. siječnja 2012. s djelovanjem je započeo Općinski radni sud u Zagrebu sukladno *Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o područjima i sjedištima sudova* (NN 84/11). Prostorije suda u potpunosti su opremljene svom potrebnom tehničkom i informatičkom opremom.

Općinski radni sud u Zagrebu ima mjesnu nadležnost za područje naselja Ivanja Reka i Grad Zagreb, područja koje su do sada generirala najveći priliv radnih sporova. Sud je u rad preuzeo 7.516 radnih sporova koji do 31. prosinca 2011. nisu pravomoćno okončani pred Općinskim građanskim sudom u Zagrebu. U razdoblju od 1. siječnja 2012. do 31. siječnja 2012. Općinski radni sud u Zagrebu zaprimio je u rad ukupno 275 radnih sporova.

U prosincu 2011. DSV je premjestio 26 sudaca specijaliziranih za postupanje u radnim sporovima s Općinskog građanskog suda u Zagrebu na Općinski radni sud u Zagrebu. Ministar pravosuđa je imenovao v.d. predsjednika suda. S danom 1. siječnja 2012., 47 službenika Općinskog građanskog suda u Zagrebu preuzeto je na rad u Općinski radni sud u Zagrebu.

Hrvatska je nastavila s provedbom **funkcionalne racionalizacije državnih odvjetništava** te je stupanjem na snagu novog *Zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava* u rujnu 2011. te njegovim izmjenama i dopunama u studenom 2011. ustanovljeno 15 županijskih i 34 općinskih državnih odvjetništava. Tijekom izvještajnog razdoblja ukinute su pojedine stalne službe i fizički spojene s općinskim i županijskim državnim odvjetništvima. Stalna služba u Slatini spojena je s Općinskim državnim odvjetništvom u Virovitici, Stalna služba u Delnicama spojena je s Općinskim državnim odvjetništvom u Crikvenici te je Stalna služba u Koprivnici spojena sa Županijskim državnim odvjetništvom u Varaždinu.

U cilju osiguranja adekvatnih uvjeta za rad, izvršene su broj **nematerijalne adaptacije poslovnih prostora** značajnog broja pravosudnih tijela, sudova i državnih odvjetništava.

Upravno sudovanje

Hrvatska je u potpunosti provela **reformu upravnog sudovanja** te je novi sustav započeo s radom 1. siječnja 2012.

Izmjenama i dopunama *Zakona o sudovima* (NN 130/11) iz studenog 2011. utvrđena je **nadležnost prvostupanjskih upravnih sudova** za postupanje u upravnim sporovima za koje je prema *Zakonu o upravnim sporovima* (NN 53/91, 9/92 i 77/92) bio prethodno nadležan Upravni sud RH. **Nadležnost Visokog upravnog suda RH** utvrđena je za postupanje u upravnim sporovima u slučajevima predviđenim *Zakonom o upravnim sporovima* (NN 20/10) i drugim posebnim zakonima. Izmjenama i dopunama *Sudskog poslovnika* (NN 123/11) iz studenog 2011. propisani su obrasci upisnika koje vode prvostupanjski upravni sudovi te Visoki upravni sud RH.

Do 31. siječnja 2012. Upravni sud u Zagrebu u rad je zaprimio 396 predmeta, Upravni sud u Rijeci 80 predmeta, Upravni sud u Splitu 102 predmeta te Upravni sud u Osijeku 46 predmeta.

Vežano uz pitanje **kadrovskih kapaciteta**, u prosincu 2011. ministar pravosuđa imenovao je v.d. predsjednike upravnih sudova. Svi pravosudni dužnosnici i namještenici Upravnog suda RH preuzeti su u rad na Visoki upravni sud RH. U studenom i prosincu 2011., DSV je imenovao 11 sudaca Upravnog suda u Zagrebu te po tri suca na Upravni sud u Rijeci, Upravni sud u Splitu i Upravni sud u Osijeku. U prosincu 2011. DSV je jednog suca Općinskog suda u Daruvaru trajno premjestio na rad u Upravni sud u Osijeku.

U cilju popunjavanja službeničkih radnih mjesta na prvostupanjskim upravnim sudovima, 28. rujna 2011. raspisan je javni natječaj za prijam 24 državna službenika u Upravni sud u Zagrebu te po 8 službenika u Upravni sud u Rijeci, Upravni sud u Splitu i Upravni sud u Osijeku. Početkom prosinca 2011. donesena su rješenja o prijemu u državnu službu 12 službenika na Upravnom sudu u Zagrebu, sedam službenika na Upravnom sudu u Rijeci, osam službenika na Upravnom sudu u Splitu te sedam službenika na Upravnom sudu u Osijeku. U tijeku je devet žalbenih postupaka protiv donesenih rješenja o prijemu. Za pet službeničkih mjesta na Upravnom sudu u Zagrebu kandidati koji su podnijeli prijavu nisu ispunili formalne preduvjete.

Krajem prosinca 2011. svi upravni suci prošli su **specijaliziranu edukaciju** na temu upravnog sudovanja koja je održana u okviru Pravosudne akademije u suradnji s Upravnim sudom RH.

Svi sudovi u potpunosti su **materijalno i informatički opremljeni za rad**. Na svim upravnim sudovima instaliran je informatički program koji omogućuje elektronsko vođenje upisnika, automatsku nasumičnu dodjelu predmeta, praćenje kretanja spisa, generiranje podataka za izradu svih potrebnih statističkih izvješća te praćenje podataka bitnih za ocjenu rada sudaca.

Izmjenama i dopunama *Zakona o državnom odvjetništvu* (NN 130/11) u studenom 2011. utvrđena je **nadležnost državnih odvjetništava** u upravnim stvarima na način da su za postupanje pred upravnim tijelima nadležna općinska državna odvjetništva, za postupanje pred upravnim sudovima županijska državna odvjetništva, a pred Visokim upravnim sudom RH nadležno je Državno odvjetništvo RH. Glavni državni odvjetnik može, iz razloga svrsishodnosti i ekonomičnosti, odlučiti da je u pojedinim predmetima u upravnim stvarima nadležno jedno državno odvjetništvo, umjesto više stvarno nadležnih, čime se štede značajna sredstva.

Nastavno na navedene izmjene, u listopadu 2011. usvojene su izmjene i dopune *Zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništva* (NN 130/11) kojima je uređeno pitanje stvarne i mjesne nadležnosti za postupanje županijskih državnih odvjetništva pred upravnim sudovima i DORH-a pred Upravnim sudom RH.

IV. POSTUPANJE U DOMAĆIM PREDMETIMA RATNIH ZLOČINA

Hrvatska je predana istraživanju, procesuiranju i kažnjavanju svih ratnih zločina počinjenih tijekom rata i oružanih sukoba u Hrvatskoj bez obzira na nacionalnu pripadnost počinitelja i nalogodavaca.

Hrvatska je nastavila postupanje u domaćim predmetima ratnih zločina na temelju uspostavljenog **strateškog okvira** *Strategijom za istraživanje i procesuiranje ratnih zločina počinjenih u razdoblju 1991.-1995.* Strateškim okvirom je uspostavljena operativna struktura nužna za djelotvorno istraživanje i procesuiranje još neistraženih ili neprocesuiranih ratnih zločina. Sustav jamči buduće dugoročne napore svih nadležnih tijela usmjerene prema učinkovitom procesuiranju svih počinitelja ratnih zločina i njihovih nadređenih bez obzira na njihovu nacionalnu pripadnost. Baza podataka ratnih zločina u cijelosti je dovršena te se koristi u svakodnevnom radu.

Provedba Strategije vidljiva je iz konkretnih statističkih podataka.

U razdoblju od rujna 2011. do veljače 2012. završena su **kriminalistička istraživanja i podignute kaznene** prijave u jednom predmetu na nacionalnoj razini („Pad Vukovara“) te dva predmetu na regionalnoj razini („Promina“te „Vukmanić, Knez Gorica, Cerovac Vukmanički, Goljak Turanski, Jelaši, Lemić Brdo Kamensko“).

U istom razdoblju DORH je podigao **optužnice** u pet predmeta od čega jedan na nacionalnoj razini („Sisak 1991/1992.“) te četiri na regionalnoj razini („Kerestinec“, „Saborsko“, „Logor Bileća“ i „Zatvor Kuline“). U listopadu 2011. DORH je, sukladno odredbama *Sporazuma o suradnji u progonu počinitelja kaznenih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida* poslao Tužilaštvu za ratne zločine Srbije podatke i dokaze iz predmeta u kojem je optužnica podignuta u Hrvatskoj za kaznena djela počinjena u logorima na području Srbije. Županijsko državno odvjetništvo u Zagrebu podnijelo je prijedlog za određivanje istražnog zatvora zbog osnovane sumnje na počinjenje ratnog zločina sukladno člancima 120. (zločin protiv civilnog stanovništva) i 122. (zločin protiv ratnih zarobljenika) počinjenih tijekom vojne operacije“ Džep 93“ (slučaj Medački Džep).

U istom razdoblju doneseno je deset nepravomoćnih **presuda**, a od čega na specijaliziranim sudovima sedam presuda. Sustavnim korištenjem specijaliziranih sudova od početka 2011. do veljače 2012. podnesena su 52 zahtjeva za premještanje mjesne nadležnosti na četiri specijalizirana suda.

Izmjenama i dopunama *Zakona o primjeni Statuta međunarodnog kaznenog suda i progonu za kaznena djela protiv međunarodnog ratnog i humanitarnog prava* u listopadu 2011. utvrđena je mjesna i isključiva nadležnost četiri specijalizirana suda za ratne zločine, osigurano je automatsko prenošenje predmeta koje Vrhovni sud RH vrati na ponovni postupak na navedena četiri suda te je propisano da su u hrvatskim kaznenim postupcima

izravno dopušteni dokazi pribavljeni od strane Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju (MKSJ).

Zakonom o državnom odvjetništvu (NN 76/09, 153/09, 116/10, 145/10, 57/11 i 130/11) i *Poslovníkom Državnog odvjetništva* (NN 156/09, 61/11 i 141/11) u sjedištu četiri specijalizirana suda (Osijek, Rijeka, Split i Zagreb) osnovani su posebni **specijalizirani Odsjeci za ratne zločine u županijskim državnim odvjetništvima**.

DORH je 17. siječnja 2012. donio **Opću uputu u vezi rada i upućivanja na rad u predmetima ratnih zločina** kojom je propisano postupanje u slučajevima u kojima je podnijeta nova kaznena prijava, kojom se pojašnjava postupanje državnih odvjetnika i određuje nadležnost za provođenje izvida i postupanje u predmetima u kojima nije bio donesen nalog o provođenju istrage kao i postupanje u predmetima u kojima je u tijeku istraga ili glavna rasprava. Osim toga, u pojedinim slučajevima u kojima će se uzimati u obzir važnost pojedinog predmeta, njegova složenost ili eksponiranost te poznavanje predmeta od strane zamjenika koji su njima ranije bili zaduženi, predviđeno je donošenje rješenja o upućivanju u rad na tim predmetima zamjenika koji su i do tada na njima radili za zastupanje pred sada nadležnim sudovima. U predmetu Županijskog državnog odvjetništva u Zadru 18. siječnja 2012. donijeto je prvo takvo rješenje prema kojemu se uređujući zamjenik tog odvjetništva, koji je do tada cijelo vrijeme na predmetu radio, određuje za postupanje u predmetu pred Županijskim sudom u Splitu.

S ciljem osiguranja kvalitetne obrane, nastavljeno je s provedbom **Akcijskog plana o postavljanju branitelja po službenoj dužnosti u predmetima ratnih zločina** te je u proteklom razdoblju postavljeno 12 branitelja po službenoj dužnosti u sedam predmeta na županijskim sudovima u Karlovcu, Sisku, Zadru i Zagrebu.

Sustav **zaštite i podrške svjedocima i žrtvama ratnih zločina** u potpunosti je u funkciji. Početkom 2012. Hrvatska je u konkurenciji 180 država dobila priznanje Izvršnog odbora UNDP-a za najbolji projekt kojim su osnovani uredi za pravnu i psihološku pomoć svjedocima i žrtvama nasilja.

Iako je DORH završio s revizijom **predmeta in absentia**, nastavit će se i u budućnosti podnositi zahtjevi za obnovu postupaka ako za to postoji osnova.

Regionalna suradnja

Hrvatska je nastavila regionalnu suradnju s institucijama susjednih zemalja u području pravosuđa.

U cilju daljnjeg razvoja suradnje u regiji, program DORH-a za korištenje baze podataka ratnih zločina predan je bez naknade tužiteljstvima susjednih država.

Dana 16. rujna 2011. održana je Regionalna konferencija o suđenjima za ratne zločine u Beogradu na kojoj su sudjelovali predstavnici nevladinih organizacija, međunarodne zajednice i tužiteljstava iz regije.

U Beogradu je 7. i 8. studenog 2011. održana radionica o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima u jugoistočnoj Europi na kojoj su sudjelovali predstavnici hrvatskog Ministarstva pravosuđa. Jedna od tema radionice bila je bilateralna suradnja u kaznenim stvarima između zemalja u regiji te su dogovoreni modaliteti budućih susreta na kojima će se nastaviti razgovarati o otvorenim pitanjima.

U razdoblju od 23.-25. siječnja 2012. predstavnici DORH-a su zajedno s predstavnicima Tužilaštva za ratne zločine Srbije boravili u Kopenhagenu u Danskoj radi ispitivanja predstavnika danskog bataljuna mirovnih snaga koji su tijekom boravka u mirovnoj misiji u kolovozu 1995. boravili u Dvoru na Uni gdje su još neutvrđeni pripadnici nepoznatih postrojbi ubili dvanaest civila, od kojih je većina bila hendikepirana. Daljnja suradnja dvaju tužiteljskih ureda na ovom predmetu će se nastaviti.

Dana 3. veljače 2012. održan je neformalni sastanak na Jahorini u BiH između predsjednika Hrvatske, Srbije i Predsjedništva BiH. Predsjednik RH g. Ivo Josipović predstavio je inicijativu za poboljšanje regionalne suradnje na području procesuiranja ratnih zločina sklapanjem međudržavnog ugovora.

Dana 31. prosinca 2011. zatvoren je Ured OSCE-a u Zagrebu čime je prepoznata odlučnost i spremnost Hrvatske u istraživanju i procesuiranju ratnih zločina. Hrvatska je nastavila s otvorenim dijalogom s nevladinim organizacijama kojima je u interesu promatranje ostvarivanja rezultata Hrvatske u tom području.

Nestale osobe

Utvrđen je preliminarni identitet 43 osobe čiji su posmrtni ostaci ekshumirani iz masovnih, pojedinačnih i zajedničkih grobnica na području Hrvatske. Identifikaciji se odazvalo 40 pozvanih obitelji koje su tom prilikom potvrdile identitet svojih članova. Od 40 pozitivno identificiranih osoba, njih 12 čine osobe nestale/stradale 1991./92. (većinom hrvatske nacionalnosti), dok njih 28 čine osobe nestale/stradale 1995. (većinom srpske nacionalnosti).

U cilju informiranja udruga koje okupljaju obitelji nestalih osoba o učincima i daljnjim aktivnostima u procesu traženja, održan je u Novom Sadu 3. studenog 2011. u organizaciji Međunarodne komisije za nestale osobe sastanak na kojem su sudjelovali predstavnici udruga te nadležnih tijela državne uprave iz Hrvatske i Srbije.

U Sarajevu je 8. i 9. prosinca 2011. održan sastanak predstavnika Uprave za zatočene i nestale Ministarstva branitelja Republike Hrvatske, Komisije Vlade Republike Srbije za nestala lica, Instituta za nestale BiH te Međunarodne komisije za nestale osobe na kojem su raspravljane mjere za ubrzanje procesa pronalaska nestalih osoba.

V. SUZBIJANJE KORUPCIJE

U cilju provedbe novog *Zakona o policiji* (NN 34/2011) Hrvatska je u listopadu i studenom 2011. usvojila sljedeće provedbene propise:

- Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova (NN 117/2011),

- Uredba o područjima, sjedištima, vrstama i kategorijama policijskih uprava i policijskih postaja (NN 117/2011),
- Uredba o radnim mjestima u Ministarstvu unutarnjih poslova koja se popunjavaju bez objave natječaja (NN 129/2011),
- Uredba o radnim mjestima policijskih službenika kojima se staž osiguranja računa u povećanom trajanju (NN 129/2011),
- Uredba o uvjetima za stjecanje policijskih zvanja, oznakama policijskih zvanja, funkcionalnim oznakama radnih mjesta, promaknuću i napredovanju kroz policijska zvanja, Uredbu o plaćama policijskih službenika,
- Uredba o klasifikaciji radnih mjesta policijskih službenika (NN 129/2011),
- Pravilnik o disciplinskoj odgovornosti policijskih službenika (NN 141/2011),
- Pravilnik o uvjetima i načinu dodjele spomen značke ili kratkog vatrenog oružja (NN 141/2011) te
- Pravilnik o načinu provedbe unutarnje kontrole i nadzora rada službenika i ustrojstvenih jedinica Ministarstva unutarnjih poslova (NN 141/2011, ispravak NN 146/2011).

U cilju jačanja **kadrovskih kapaciteta** Sektora za suzbijanje korupcije Ministarstva pravosuđa 11. studenog 2011. raspisan je natječaj za prijam u državnu službu tri viša stručna savjetnika i tri stručna suradnika koji je još uvijek u tijeku.

Programi **edukacije** na temu borbe protiv korupcije redovito se provode. Državna škola za javnu upravu održala je 16. i 18. studenog 2011. dvije radionice na temu „Suzbijanje korupcije – napredni tečaj“ te 14. i 15. studenog 2011. seminar „Prevenција korupcije“.

Međuagencijska suradnja

U cilju jačanja postojeće međuagencijske suradnje u Valbandonu je 23. rujna 2011. održan sastanak policije i državnog odvjetništva u vezi početne primjene *Zakona o kaznenom postupku* i novog *Protokola o zajedničkom radu* navedenih institucija tijekom prethodnog i kaznenog postupka potpisanog 29. kolovoza 2011.

S ciljem jačanja kapaciteta i učinkovitosti u otkrivanju i suzbijanju kaznenih djela korupcije i organiziranog kriminaliteta i time povezanih kaznenih djela pranja novca i financiranja terorizma, 23. prosinca 2011. potpisan je aneks *Protokola o suradnji i razmjeni informacija između Ministarstva unutarnjih poslova, Ravnateljstva policije i Ministarstva financija, Ureda za sprečavanje pranja novca*.

U prosincu 2011. kriminalističko-obavještajnim analitičarima PNUSKOK-a osiguran je izravan pristup podacima sadržanim u evidenciji eNautika (Evidencija jahti i brodova na vezovima u Hrvatskoj) Ministarstva mora, prometa i infrastrukture.

Međunarodna suradnja

U cilju unapređenja međunarodne suradnje, 9. rujna 2011. potpisan je *Ugovor između Republike Hrvatske i Crne Gore o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u kaznenim*

stvarima kojim se unapređuje suradnja dviju država u borbi protiv organiziranog kriminala i korupcije te njihovog transnacionalnog širenja.

Dana 24. listopada 2011. potpisan je *Sporazum o policijskoj suradnji između Hrvatske i Španjolske*.

Dana 31. listopada 2011. potpisan je *Ugovor između Republike Hrvatske i Republike Makedonije o izručenju* kojim je predviđena mogućnost izručivanja vlastitih državljana u svrhu kaznenog progona, odnosno izvršenja kaznenih sankcija, zbog kaznenih djela korupcije, organiziranog kriminala i pranja novca.

Dana 12. siječnja 2012. DORH i Generalno tužiteljstvo Ruske Federacije potpisali su *Memorandum o suradnji* koji podrazumijeva suradnju u pitanjima koja predstavljaju uzajamni interes s ciljem ostvarivanja rezultata na području borbe protiv kriminala te zaštite prava i sloboda čovjeka.

Značajniji korupcijski predmeti USKOK-a

Hrvatska je nastavila postupanje u korupcijskim predmetima te je u izvještajnom razdoblju ostvaren sljedeći napredak:

• PRAVOMOĆNE PRESUDE

- **INDEKS I** – korupcija u visokom školstvu, osuđujuće presude u odnosu na 16 osoba, 24. siječanj 2012.;
- **HEP II** – korupcija u javnoj nabavi - bivši predsjednik Uprave HEP-a, natječaj za izvođenje građevinskih radova i montaže opreme, pet osuđujućih presuda, 4. siječanj 2012.;
- **INDEKS II** – korupcija u visokom školstvu, osuđujuće presude u odnosu na 29 osoba, jedna odbijajuća presuda, u odnosu na dvije osobe postupak vraćen na ponovno suđenje, 5. prosinac 2011.;
- **Korupcija u pravosuđu** – osuđujuće presude u odnosu na tri osobe među kojima je i bivši općinski državni odvjetnik koji je osuđen na 9 mjeseci zatvora, 29. rujan 2011.

• PRVOSTUPANJSKE PRESUDE

- **Ured državne uprave** – nezakonito davanje poljoprivrednih poticaja, osuđujuće presude za tri osobe zbog zlouporabe položaja i ovlasti, 2. siječanj 2012.;
- **Mali Manager** – korupcija u postupcima javnih natječaja, osuđujuće presude za tri osobe, 13. prosinac 2011.;
- **Korupcija u pravosuđu** – voditelj pisarnice na Vrhovnom sudu RH i dva odvjetnika, osuđujuće presude za tri osobe, 8. i 25. studeni 2011.;
- **Pokušaj podmićivanja sudaca Vrhovnog suda RH** – četiri osuđujuće presude na temelju sporazuma stranaka, 7. listopad 2011. i 27. siječanj 2012.;
- **Korupcija u HZMO-u** – nezakonito dobivanje rješenja o invalidskoj mirovini, osuđujuće presude za dvije osobe, 8. rujan 2011.;

- **PODIGNUTE OPTUŽNICE**

- **Osijek Koteks** – pribavljanje imovinske koristi isplatom provizije za isporuke šljunka, tri osobe optužene za primanje mita u gospodarskom poslovanju i zlouporabe položaja i ovlasti, 26. siječanj 2012.;
- **Carinici** – uvoz robe različitih vrsta bez zakonski provedenog carinskog i policijskog postupka, u pet optužnica optuženo je ukupno 45 osoba među kojima 14 carinika, četiri policajca i jedan državni inspektor, 30. prosinac 2011.;
- **Suci Općinskog suda u Splitu**– primanje mita radi donošenja povoljnije presude, dva suca i još tri osobe optuženi 30. prosinac 2011.g.;
- **Gradonačelnik Varaždina**– namještanje poslova zbrinjavanja otpada i zamjena zemljišta u vlasništvu Grada, optuženo pet osoba, 29. prosinac 2011.;
- **Porezna inspektorica**– primanje mita u postupcima poreznog nadzora, 15. prosinac 2011.;
- **FIMI MEDIA**– nezakonito izvlačenje novca iz javnih poduzeća, optuženo sedam osoba i četiri pravne osobe, 9. prosinac 2011.;
- **INA MOL**– bivši premijer optužen je zbog zlouporabe položaja i primanja mita u iznosu od 10 milijuna eura, 23. rujan 2011.;
- **Državni inspektorat u Rijeci** – podignuta optužnica protiv sedam osoba zbog zlouporabe položaja, primanja i davanja mita i protuzakonitog posredovanja, 27. rujan 2011.

- **ISTRAGE**

- **Policijски službenici (Zagreb, Dugo Selo)** – istraga protiv 17 hrvatskih državljana zbog osnovane sumnje na počinjenje kaznenih djela zlouporabe položaja i ovlasti, poticanja na zlouporabu položaja i ovlasti te primanja mita i krivotvorenje službene isprave, 29. prosinac 2011.;
- **Nogometni suci** – nalog o provođenju i proširenju istrage protiv dvojice hrvatskih državljana zbog osnovane sumnje na počinjenje kaznenih djela primanja i davanja mita, 23. prosinac 2011.;
- **Državni inspektorat Varaždin** – istraga protiv hrvatskih državljana zbog postojanja osnovane sumnje na počinjenje kaznenih djela zlouporabe položaja i ovlasti, krivotvorenja službene isprave i prijevare u službi te hrvatske državljanke zbog zlouporabe položaja i ovlasti, 1. prosinac 2011.;
- **HZMO Bjelovar** – istraga protiv 20 hrvatskih državljana zbog osnovane sumnje na počinjenje kaznenih djela udruživanja za počinjenje kaznenih djela, primanja i davanja mita, pomaganja u davanju mita te protuzakonito posredovanje, 19. studeni 2011.;
- **Invalidske mirovine Varaždin** – istraga protiv petorice hrvatskih državljana zbog osnovane sumnje na počinjenje kaznenih djela primanja i davanja mita, zlouporabe položaja i ovlasti te pomaganja u primanju mita i protuzakonitom posredovanju, 15. studeni 2011.;
- **HZMO (Zagreb, Varaždin)** – istraga protiv 34 hrvatskih državljana zbog osnovane sumnje na počinjenje kaznenih djela udruživanja za počinjenje kaznenih djela, primanja i davanja mita, zlouporabe položaja i ovlasti, protuzakonitog posredovanja te pomaganja u primanju mita i protuzakonitog posredovanja, 8. listopad 2011.;

Tablica 1. Statistički podaci USKOK-a za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2011.

	Korupcija	Organizirani kriminalitet	Ostala k.d.	Ukupno
Prijave	987	169	28	1184
Odbačaji	661	33	22	716
Neposredne optužnice	58	0	0	58
Istrage	287	131	1	419
Optužnice	138	96	0	234
Presude	157	190	6	353
Osuđujuće	149	189	6	344
Oslobađajuće	6	0	0	6
Odbijajuće	2	1	0	3

Oduzimanje imovinske koristi

Nadležna represivna tijela trajno poduzimaju sve mjere predviđene zakonskim propisima o oduzimanju nezakonito stečene imovinske koristi. U razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2011. u predmetima korupcije i organiziranog kriminala oduzeta je imovinska korist u vrijednosti od 1,9 milijuna eura (u predmetima organiziranog kriminala 1,6 milijuna eura, a u predmetima korupcije 300 tisuća eura).

VI. PREVENCIJA KORUPCIJE

Antikorupcijski program za trgovačka društva u većinskom vlasništvu države za razdoblje 2010. – 2012. (AKP)

Dana 3. studenog 2011. prezentiran je objedinjeni izvještaj o provedbi Antikorupcijskog programa za trgovačka društva u većinskom državnom vlasništvu za razdoblje studeni 2009. – listopad 2011. (AKP).Izvještaj po prvi puta na jednom mjestu sadrži zbirne podatke o broju zaposlenih, financijskim pokazateljima te imena članova uprave i nadzornih odbora 85 trgovačkih društava u većinskom državnom vlasništvu. Izvještaj obuhvaća 10 resornih ministarstava s ukupno 85 trgovačkih društava.

Financiranje političkih aktivnosti i izborne promidžbe

S ciljem jačanja **administrativnih kapaciteta** te provedbe *Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe* (NN 24/11, 61/11) Sporazumom o suradnji između Državnog izbornog povjerenstva (DIP), Ministarstva financija i Državnog ureda za reviziju od 3. svibnja 2011. odobren je privremeni premještaj tri službenika iz Ministarstva financija u DIP do 31. ožujka 2012. Dana 1. rujna 2011. primljene su u državnu službu u DIP na neodređeno vrijeme dvije pravne savjetnice, a od 1. listopada 2011. dvije financijske savjetnice.

Nakon provedenih parlamentarnih izbora 4. prosinca 2011. DIP je na svojoj Internet stranici 10. veljače 2012. objavio *Izvješće o provedenom nadzoru financiranja izborne promidžbe*. Na temelju članka 49. stavka 2. Zakona o financiranju, DIP je izvijestio DORH o prekoračenju ograničenja troškova izborne promidžbe za sedam političkih stranaka i tri neovisne liste.

Javna nabava

Dana 1. siječnja 2012. stupio je na snagu novi *Zakon o javnoj nabavi* (NN 90/2011). U cilju provedbe novog zakona Hrvatska je usvojila:

- Pravilnik o izobrazbi u području javne nabave (NN 6/2012), 4. siječnja 2012.,
- Pravilnik o primjeni jedinstvenog rječnika javne nabave (CPV) (NN 6/2012), 4. siječnja 2012.,
- Uredbu o nadzoru nad provedbom Zakona o javnoj nabavi (NN 10/2012), 19. siječnja 2012.,
- Uredbu o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama (NN 10/2012), 19. siječnja 2012.,
- Uredbu o objavama javne nabave (NN 10/2012), 19. siječnja 2012.
- Pravilnik o popisu obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi (NN 19/2012), 9. veljače 2012.

Sukob interesa

Povjerenstvo za odlučivanje sukoba interesa je u izvještajnom razdoblju održalo jednu sjednicu na kojoj je dalo 16 mišljenja i jedan zaključak te je po postavljenim upitima dostavilo četiri odgovora dužnosnicima.

Nakon zaprimanja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, Povjerenstvo je provelo administrativnu provjeru podataka te pozvalo oko 700 dužnosnika da isprave ili dopune svoje podatke. Svi podaci o imovinskom stanju dužnosnika javno su objavljeni na Internet stranici Povjerenstva.

Dana 29. rujna 2011. Povjerenstvo je donijelo *Smjernice o sukobu interesa za javne dužnosnike*. Smjernice daju jasne upute o sadržaju i načinu predaje imovinske kartice te načelne i praktične informacije o zabranjenim djelovanjima dužnosnika koje dovode do sukoba interesa. Nakon provedenih izbora za zastupnike u Hrvatskom saboru, održanih 4. prosinca 2011., Povjerenstvo je preventivno uputilo obavijest svim dužnosnicima kojima je mandat prestao i počinjao o obvezi podnošenja imovinske kartice.

Povjerenstvo je u suradnji s djelatnicima Ministarstva pravosuđa i Ministarstva uprave provelo u izvještajnom razdoblju **program edukacije** za preko 250 dužnosnika lokalne i područne (regionalne) samouprave u osam županija.

Povjerenstvo je u okviru **regionalne međunarodne suradnje** u rujnu 2011. sklopilo *Memorandum o suradnji* s Komisijom za sprečavanje korupcije Republike Slovenije.

DSV je 1. rujna 2011. usvojio **Pravilnik o imovinskoj kartici suca** koji je na snazi od 1. siječnja 2012. Sukladno Pravilniku suci su dužni u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Pravilnika dostaviti DSV-u u elektroničkom i pisanom obliku izvješće o vlastitoj imovini, imovini bračnog/izvanbračnog druga te imovini maloljetne djece popunjavanjem propisanog obrasca. U tijeku je podnošenje izvješća.

Dana 25. siječnja 2012. Hrvatski sabor donio je **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa**(NN 12/2012).

Hrvatska je 16. veljače 2012. donijela **Odluku o određivanju uvjeta za kandidate za članove nadzornih odnosno upravnih odbora te uprava trgovačkih društava u kojima Republika Hrvatska ima dionice ili udjele** (NN 19/2012).

Stručna služba Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa, neovisno o sastavu Povjerenstva i dalje uredno obavlja posao iz svoje nadležnosti.

Pravo na pristup informacijama

Agencija za zaštitu osobnih podataka (AZOP) je od 1. rujna 2011. do 31. siječnja 2012. zaprimila 117 žalbi, 24 upita i 30 predstavke te je u 10 predmeta po službenoj dužnosti izvršena nadzorna aktivnost vezana za naplatu stvarnih materijalnih troškova i traženje svrhe u zahtjevima za pristup informacijama. Sukladno odredbama *Zakona o pravu na pristup informacijama*(NN 172/2003, 144/2010, 37/2011, 77/2011), AZOP je podnio tri optužna prijedloga zbog počinjenja prekršaja onemogućavanja prava na pristup informacijama. U izvještajnom razdoblju pokrenuto je 20 upravnih sporova protiv rješenja AZOP-a.

Profesionalizacija javne uprave

Ministarstvo uprave je u razdoblju od 1. rujna 2011. do 29. veljače 2012. zaprimilo 21 **rješenje o udaljenju iz službe državnih službenika** od čega 18 rješenja zbog pokrenutog postupka zbog teške povrede službene dužnosti za djelo koje ima obilježje korupcije, dva rješenja zbog pokrenutog kaznenog postupka i jedno rješenje zbog pokrenutog istražnog postupka i određenog pritvora, a zbog djela koja imaju obilježje korupcije.

U izvještajnom razdoblju **državna služba prestala je po sili zakona** za jednog državnog službenika osuđenog na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci za kazneno djelo s obilježjem korupcije te za jednog državnog službenika uslijed pravomoćne presude za kazneno djelo s obilježjem korupcije.

U izvještajnom razdoblju za jednog državnog službenika izrečena je **sigurnosna mjera zabrane obavljanja zvanja, djelatnosti ili dužnosti** u trajanju od 5 godina za kazneno djelo zlouporabe položaja i ovlasti.

U cilju provedbe *Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima* (NN 49/2011), koji je stupio na snagu 7. svibnja 2011., Hrvatska je donijela:

- Uredbu o uvjetima i načinu izbora osoba na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa (NN 100/2011), 1. rujna 2011.,

- Uredbu o postupku i kriterijima ocjenjivanja državnih službenika. Uredbom se propisuje postupak i kriteriji ocjenjivanja državnih službenika te sadržaj obrasca o ocjeni (NN 133/2011), 6. listopada 2011.,
- Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o raspisivanju i provedi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (NN 142/2011), 10. studenog 2011. te
- Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o načinima i uvjetima napredovanja državnih službenika (NN 142/2011), 10. studenog 2011.

U tijeku je unos podataka o zaposlenima u **Registar zaposlenih u javnom sektoru**. Na dan 31. siječnja 2012. u Registar je bilo upisano 229.624 zaposlenika.

Zakon o općem upravnom postupku

Hrvatska je nastavila usklađivati posebne propise sa *Zakonom o općem upravnom postupku* (NN 47/2009). Od 1. rujna 2011. do 29. veljače 2012. donesene su tri izmjene i dopune zakona, jedan zakon je upućen u drugo čitanje Hrvatskog sabora te je šest izmjena i dopuna zakona u postupku izrade.

Jačanje javne svijesti o štetnosti korupcije

Dana 20. rujna 2011. udruga civilnog društva GONG održala je okrugli stol „*Test javnog interesa i pravo na pristup informacijama*“ na kojem su sudjelovali predstavnici državnih tijela, akademske zajednice, nevladinih organizacija i međunarodne zajednice.

U sklopu IPA 2007 projekta „*Jačanje međuagencijske suradnje u borbi protiv korupcije – kampanja za podizanje svijesti*“ tijekom rujna i listopada 2011. održani su okrugli stolovi za djelatnike lokalne i regionalne uprave i samouprave te edukativne antikorupcijske radionice za novinare u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku.

Dana 3. studenog 2011. održana je u organizaciji Ministarstva pravosuđa, Veleposlanstva Švedske, Veleposlanstva Danske i Hrvatske udruge poslodavaca konferencija na temu „*Odgovornost, integritet i transparentnost u poslovanju*“ na kojoj su sudjelovali predstavnici ministarstva te predstavnici trgovačkih društava koji su govorili o važnosti borbe protiv korupcije u privatnom sektoru.

Dana 12. prosinca 2011. u Varaždinu je održana tribina „*Sprečavanje korupcije na lokalnoj razini i transparentnost javne uprave*“ s ciljem unapređenja suradnje jedinica lokalne samouprave s civilnim društvom i povećanja transparentnosti rada jedinica lokalne samouprave. Na tribini su sudjelovali predstavnici nevladinih organizacija, lokalne samouprave i Ministarstva pravosuđa.

Dana 24. i 25. siječnja 2012. u Zagrebu je održana druga konferencija „*Hrvatski mediji u borbi protiv korupcije*“ koja je okupila vodeće hrvatske novinare, urednike i stručnjake u borbi protiv korupcije. Sva izlaganja s konferencije su dostupna na Internet stranici www.antikorupcija.hr.

Tijekom prosinca 2011. na tri nacionalne televizije (HTV, NOVA, RTL) emitirani su promotivni antikorupcijski video spotovi.

VII. ZAŠTITA PRAVA MANJINA

Pomirba i promicanje tolerancije prema manjinama

U cilju promicanja zaštite prava nacionalnih manjina, 19. i 20. rujna 2011. održana je peta sjednica *Međuvladinog mješovitog odbora za manjine između Republike Hrvatske i Republike Srbije* na kojoj se raspravljalo o napretku u provedbi Sporazuma između Hrvatske, Srbije i Crne Gore o zaštiti prava hrvatske manjine u Srbiji i Crnoj Gori te srpske i crnogorske manjine u Hrvatskoj.

Hrvatska je 20. listopada 2011. objavila javni poziv nevladinim udrugama i ustanovama nacionalnih manjina za predlaganje programa za ostvarivanje kulturne autonomije koji će se sufinancirati sredstvima iz Državnog proračuna za 2012.

Sukladno *Akcijskom planu za provedbu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina 2011. do 2013.*, Ministarstvo uprave je u listopadu 2011. godine, započelo pripreme za uspostavu jedinstvenog odgovarajućeg e-sustava za praćenje i ažuriranje podataka te za izvještavanje, između ostalog, o zastupljenosti, zapošljavanju i ispunjavanju obveze donošenja planova zapošljavanja pripadnika nacionalnih manjina u upravnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Sukladno, spomenutom Akcijskom planu, Hrvatska je u prosincu 2011. organizirala seminare u Karlovcu i Daruvaru za pripadnike nacionalnih manjina i predstavnike tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Tema seminara je bilo ostvarivanje prava pripadnika nacionalnih manjina na odgovarajuću zastupljenost u tijelima državne uprave i u upravnim tijelima jedinica samouprave, s ciljem unapređenja ostvarivanja prava, motiviranja i poticanja pripadnika nacionalnih manjina na korištenje prava zajamčenih Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina. Dana 16. prosinca 2011. u Sisku je održan seminar o ulozi i unapređenju rada vijeća i predstavnika nacionalnih manjina.

U izvještajnom razdoblju mjesečno su iz Državnog proračuna doznačena sredstva u iznosu od 125.000 kn za rad udruge srpske nacionalne manjine „Zajedničko vijeće općina iz Vukovara“, koja usklađuje interese srpske nacionalne manjine na području Vukovarsko-srijemske i Osječko-baranjske županije.

Na obilježavanju pravoslavnog Božića 7. siječnja 2012. bio je prisutan cijeli hrvatski državni vrh – predsjednik države g. Ivo Josipović, predsjednik Hrvatskog sabora g. Boris Šprem i premijer g. Zoran Milanović čime je poslana poruka tolerancije i pomirbe.

Dana 15. veljače 2012. ministar pravosuđa održao je sastanak s predstavnicima LGBTQ udruga na temu provođenja daljnjih mjera za suzbijanje homofobije.

Zaštita prava Roma

U cilju **očuvanja i razvoja tradicijske kulture** Roma, 1. rujna 2011. održana je sjednica radne skupine za raspodjelu financijskih sredstava udrugama, ustanovama i kulturno-umjetničkim društvima romske nacionalne manjine na kojoj su raspoređena sredstva u iznosu od 120.000 kuna za programe dvanaest udruga i kulturnih društava romske nacionalne manjine.

Dana 7. rujna 2011. obilježen je završetak radova u vrijednosti 3.147.304 eura u okviru programa PHARE 2006 (**projekt podrške Romima faza II**) u romskim naseljima Pribislavec, Piškorovec i Lončarevo u međimurskoj županiji kojima su stanovnicima naselja značajno unaprijeđeni osnovni uvjeti života.

Dana 17. siječnja 2012. započeli su radovi u okviru projekta potpore Romima u međimurskoj županiji financiranog u sklopu IPA 2008 programa.

U cilju priprema za hrvatsko predsjedanje **Desetljećem za uključivanje Roma 2005.-2015.** od srpnja 2012. te izrade novog Nacionalnog programa za Rome usklađenog s EU preporukama za nacionalne strategije Roma do 2020., Hrvatska je u izvještajnom razdoblju organizirala niz okruglih stolova i radionica.

U cilju provedbe Akcijskog plana Desetljeća za uključivanje Roma 2005.-2015., 4. studenog 2011. održana je sjednica radne skupine Desetljeća za uključivanje Roma 2005.-2015. na kojoj su predstavnici nadležnih tijela državne uprave te predstavnici romske nacionalne manjine raspravljali o provođenju mjera iz područja zdravstva.

U Skopju je 29. i 30. rujna 2011. održan 21. sastanak Međunarodnog Upravnog odbora Desetljeća za uključivanje Roma 2005.-2015. na kojem su sudjelovali predstavnici Ureda za nacionalne manjine Vlade RH, zastupnik romske nacionalne manjine u Hrvatskom saboru te predstavnici romskih udruga u Hrvatskoj.

VIII. POVRATAK IZBJEGLICA

Reintegracija povratnika i izbjeglica

Hrvatska aktivno sudjeluje u **regionalnim procesima** s ciljem rješavanja preostalih pitanja izbjeglica i interno raseljenih osoba.

Ministri vanjskih poslova zemalja partnera Regionalnog Projekta 7. studenog 2011. potpisali su zajedničku ministarsku deklaraciju kojom su se obvezali na daljnju suradnju i provedbu Projekta u svrhu okončanja izbjegličkog pitanja na ovim prostorima. Dana 8. studenog 2011. održan je četvrti regionalni koordinacijski sastanak u Beogradu te 13. siječnja 2012. peti sastanak u Zagrebu na kojem su dogovorene sve pripremne radnje za pred-donatorsku konferenciju održanu u Ženevi 31. siječnja 2012. Projektom je obuhvaćeno 26.898 korisnika za što je potrebno 583.662.000 eura s tim da je učešće država regije 82.752.000 eura.

Hrvatska i Srbija u suradnji s UNHCR-om kontinuirano rade na razmjeni podataka o izbjeglicama te je na osnovu ove suradnje 8. prosinca 2011. izrađeno završno izvješće o razmjeni podatka.

U cilju **informiranja o programu stambenog zbrinjavanja**, Hrvatska koordinira radom radne skupine za informativnu kampanju u zemljama regije (Hrvatska, Srbija, BiH, Crna Gora). Dana 8. i 21. prosinca 2011. održana su dva sastanka radne skupine za informiranje na kojima je usvojen *Akcijski plan za provedbu informativne kampanje* te je izrađen nacrt informativnog materijala za informiranje profesionalaca u procesu provedbe Regionalnog Projekta te javnosti putem medija u partnerskim zemljama.

Hrvatska je održala niz radionica na kojima je predstavljen novi *Zakon o područjima od posebne državne skrbi* (NN 86/2008 i 57/2011) (PPDS), prodaja stambenih jedinica i novi rok za stambeno zbrinjavanje bivših nositelja stanarskog prava (BNSP) izvan PPDS-a. U studenom 2011. u Beogradu je održana prezentacija za predstavnike Komesarijata za izbjeglice u Republici Srbiji te posebna prezentacija za općinske povjerenike u Srbiji. U studenom 2011., u Banja Luci je održana radionica s nevladinim organizacijama iz BiH.

U svrhu kontinuiranog unaprjeđenja ozračja za socijalnu i ekonomsku reintegraciju povratnika i olakšavanja prihvata povratnika od strane prihvatnih zajednica, Hrvatska je pripremila projekt „*Podrška pri izradi komunikacijske strategije za upravljanje i provedbu programa stambenog zbrinjavanja za izbjeglice i povratnike*“ čije je predviđeno trajanje 8 mjeseci.

Ispunjavanje Akcijskog plana za osiguravanje stambenog zbrinjavanja bivših nositelja stanarskog prava (BNSP) na i izvan područja posebne državne skrbi (PPDS)

Stanje izvršenja mjerila iz Akcijskog plana za **osiguravanje stambenog zbrinjavanja BNSP na i izvan PPDS-a za 2009. i iznad mjerila na dan 15. veljače 2012.:**

BNSP	Mjerilo 2007.	Mjerilo 2008.	Mjerilo 2009.	Riješeni iznad mjerila 2009.	UKUPNO
Na PPDS-u	1.010	1.000	1.578	136	3.724
Izvan PPDS-a	408	427	492	72	1.399
UKUPNO	1.418	1.427	2.070	208	5.123
% ispunjenja mjerila	100%	100%	100%	10.0%	

Za 4.915 obitelji BNSP-a koji su riješeni u mjerilu od 2007. do 2009. osigurani su useljivi stanovi i kuće na i izvan PPDS-a, na način da su svi korisnici iz tih mjerila preuzeli ključeve dodijeljenih stanova. Iznad mjerila osigurano je 208 useljivih stanova za BNSP (10% iznad mjerila za 2009.) od kojih su 86 obitelji korisnika preuzeli ključeve.

S ciljem unaprjeđenja statističkog praćenja stambenog zbrinjavanja BNSP-a, izrađen je novi aplikacijski model baze podataka o stambenom zbrinjavanju BNSP-a na PPDS-u za mjerila 2007-2009 te nastavak stambenog zbrinjavanja iznad spomenutih mjerila.

Do 15. veljače 2012., izdana su 1.012 **administrativno pozitivna rješenja** iznad mjerila, od čega se njih 208 odnosi na obitelji BNSP-a kojima su osigurane dostupne stambene jedinice. Preostalih 804 pozitivnih rješenja je u postupku osiguravanja dostupnih stambenih jedinica (517 na PPDS-u i 287 izvan PPDS-a).

Iako je početkom 2008. bilo evidentirano oko 14.000 **neriješenih žalbi** uloženi na prvostupanjska rješenja ureda državne uprave nadležnih za postupke obnove, angažiranjem dodatnih 14 diplomiranih pravnik na drugostupanjskom postupku u 2010. i 2011. eliminirani su svi navedeni zaostaci. Presude Upravnog suda RH potvrđuju gotovo sva drugostupanjska rješenja.

Svim do sada korištenim **modelima obnove i popravka** u ratu oštećenih ili uništenih stambenih jedinica, popravljeno je ili obnovljeno 148.792 stambenih jedinica, pri čemu je utrošeno 2,37 milijardi EUR-a sredstava državnog proračuna.

U cilju dovršetka preostalih aktivnosti obnove, nastavljena je provedba programa obnove u ratu oštećenih ili uništenih obiteljskih kuća, uključujući novu fazu započetu u listopadu 2011. i s predviđenim rokom završetka radova do sredine 2012. na 550 obiteljskih kuća IV.-VI. stupnja oštećenja. Novčane potpore korisnicima prava na popravak obiteljskih kuća I.-III. stupnja oštećenja isplaćuju se redovito, a obitelji korisnika prava redovito ostvaruju i pravo na isporuku namještaja i aparata bijele tehnike.

Za 314 korisnika koji nisu stambeno zbrinuti do kraja travnja 2011., osigurana je opcija **potpore za najam stana** u iznosu od 25 kn po osobi na dan do useljenja u dodijeljene stanove i kuće. Do sada je odobreno 143 zahtjeva (314 osoba). Od toga je u međuvremenu za 91 obitelji (194 osoba) realizirano stambeno zbrinjavanje, a podstanarstvo se i nadalje plaća za 52 korisnika (120 osoba).

Hrvatska je 3. ožujka 2011. ponovno **otvorila rok za podnošenje zahtjeva izvan PPDS-a** koji je prethodno istekao s krajem 2005. S obzirom da je novi rok bio otvoren do 9. prosinca 2011., Hrvatska je u prosincu 2011. još jednom produžila rok do 30. travnja 2012. U novom roku podneseno je 1.048 zahtjeva od kojih je do sada 51 zahtjev riješen (za 15 korisnika su osigurani stanovi, a za 36 korisnika utvrđeno je pravo na stambeno zbrinjavanje).

Obavijest o mogućnosti **kupnje stanova izvan PPDS-a** dostavljena je na adrese 1.317 korisnika. Zahtjeve za kupnju nakon dostavljene obavijesti do sad je podnijelo 1.237 korisnika stambenog zbrinjavanja izvan PPDS-a. Pripremljeno je šest ugovora o kupoprodaji koji su prosljeđeni u nadležna općinska državna odvjetništva na mišljenje. Temeljem dostavljenih mišljenja intenzivirat će se priprema preostalih ugovora za sve kompletirane zahtjeve.

Konvalidacija

Od dana 17. svibnja 2008., kada je *Pravilnik o postupku konvalidiranja odluka i pojedinačnih akata iz područja mirovinskog osiguranja* (NN 53/2008) stupio na snagu, pa do 13. veljače 2012. zaprimljeno je ukupno 26.393 zahtjeva za konvalidaciju staža. Od toga je ukupno riješeno 25.848 zahtjeva tj. 97,93% (55,32% pozitivno i 44,68% negativno). Kada se ovom podatku pribroji broj zahtjeva koji su zaprimljeni temeljem *Uredbe o provođenju zakona o konvalidaciji* (NN 91/98), dolazi se do ukupnog broja od 51.194 podnijetih zahtjeva za

konvalidaciju staža, od čega je riješeno 98,89% zahtjeva. Što se tiče pitanja konvalidacije mirovina, do dana 13. veljače 2012. je podnijeto je ukupno 632 zahtjeva prema Pravilniku, od čega je riješeno 627 zahtjeva tj. 99,20% (73,36% pozitivno i 26,64% negativno). Zajedno sa 12.878 zahtjeva prema Uredbi ukupno je podnijeto 13.507 zahtjeva za konvalidaciju mirovina (95 % pozitivno i 5% negativno).

IX. ZAŠTITA LJUDSKIH PRAVA

Donošenje novog Kaznenog zakona

U cilju borbe protiv **rasizma i diskriminacije**, novim *Kaznenim zakonom* (NN 125/2011) usvojenim 21. listopada 2011., Hrvatska je posebnu pozornost posvetila usklađivanju s načelima iz članka 1. *Zakona o suzbijanju diskriminacije* (85/2008), *Okvirnom odlukom Vijeća Europe o suzbijanju određenih oblika i načina izražavanja rasizma i ksenofobije kaznenopravnim sredstvima*(2008/913/PUP)od 28. studenog 2008., Preporukom 7. ECRI-a u dijelu koji se odnosi na kazneno pravo te s člankom 4. UN *Međunarodne konvencije o ukidanju svih oblika rasne diskriminacije*.

Kazneni zakon u općem dijelu definira **zločin iz mržnje** kao kazneno djelo počinjeno zbog rasne pripadnosti, boje kože, vjeroispovijesti, nacionalnog ili etničkog podrijetla ili spolne orijentacije druge osobe. Navedena postupanja propisana su kao otegotna okolnost u slučaju da zakonom nije izričito propisano teže kažnjavanje.

U posebnoj dijelu *Kaznenog zakona* počinjenje kaznenog djela s motivom mržnje propisano je kao kvalifikatorna okolnost kod određenih kaznenih djela te je propisana teža sankcija, a u ostalim slučajevima propisano je kao otegotna okolnost.

Kazneni zakon predviđa kažnjavanje zločina iz mržnje počinjenog putem informacijskog sustava te javno odobravanje, poricanje ili umanjivanje određenih kaznenih djela (genocid, zločin agresije, zločin protiv čovječnosti ili ratni zločin) ukoliko je počinjeno na način da se potiče na nasilje i mržnju protiv određenih skupina.

U studenom 2011. izrađen je obrazac za statističko praćenje sudskih postupaka povezanih uz zločin iz mržnje, a sukladno *Protokolu za postupanje u slučaju zločina iz mržnje* iz ožujka 2011. U razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2011. primljeno je 26 predmeta vezanih za kazneno djelo zločina iz mržnje u kojima su okrivljene 44 osobe, donesene su tri osuđujuće i dvije odbijajuće presude, osuđeno je sedam osoba te je izrečeno pet zatvorskih kazni. U odnosu na prekršajna djela posebno označena vezano uz zločin iz mržnje, ukupno je bilo 106 prekršajnih djela, doneseno je 59 pravomoćnih presuda i devet odbijajućih i oslobađajućih presuda.

Donošenje novog Zakona o pučkom pravobranitelju

U cilju jačanja neovisnosti te učinkovitosti **postupanja ombudsmana u zaštiti ljudskih prava**, usvojen je novi *Zakon o pučkom pravobranitelju* (NN 125/11) 21. listopada 2011. koji je trebao stupiti na snagu 1. srpnja 2012. Zakonom je predviđen novi sustav izbora pučkog pravobranitelja i imenovanja njegovih zamjenika s točno utvrđenim uvjetima za izbor,

propisan je sadržaj godišnjih i posebnih izvješća s naglaskom na provedbu preporuka te je predviđeno značajno jačanje stručnih i administrativnih kapaciteta ombudsmana spajanjem s tri specijalizirana pravobranitelja te ustanovom Centra za ljudska prava. Važna novina jest uvođenje zamjenika pučkog pravobranitelja za starije osobe.

Dana 15. veljače 2012. Ustavni sud RH donio je odluku kojom se utvrđuje da *Zakon o pučkom pravobranitelju* nije donesen u postupku propisanom člankom 83. stavkom 2. Ustava (broj glasova potreban za usvajanje zakona) i određuje da isti ne može stupiti na snagu prije nego što se donese većinom glasova svih zastupnika u skladu s odredbama Ustava.

Probacija i zatvorski sustav

Vežano uz **sustav probacije**, u rujnu 2011. objavljen je natječaj za zapošljavanje 11 službenika u sustavu probacije koji je još u tijeku. U siječnju 2012. započeo je s radom probacijski ured u Varaždinu.

Projektom „*Razvoj probacijskog sustava u Republici Hrvatskoj*“ u okviru programa IPA 2008 informatički su opremljeni i povezani svi probacijski uredi, izrađena je analiza postojećeg stanja i standarda, pripremljen je instrument za procjenu rizika te priručnik za pisanje izvješća vezanih za probacijske poslove.

Vežano uz **zatvorski sustav**, u listopadu 2011. potpisan je ugovor o zajmu između Hrvatske i Razvojne banke Vijeća Europe za realizaciju projekta dogradnje zatvora u Zagrebu. U studenom 2011. odobren je zajam Razvojne banke Vijeća Europe za izgradnju zatvora u Šibeniku kapaciteta 1.270 osoba. U rujnu je adaptiran objekt kuhinje za zatvorenike, te je Kaznionica u Glini u punom kapacitetu operativno funkcionalna od prosinca 2011.

Zaštita osobnih podataka

U cilju usklađivanja s *Direktivom 95/46/EC o zaštiti pojedinaca glede obrade osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka* Hrvatska je 28. listopada 2011. usvojila *Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti osobnih podataka* (NN 130/11). Zakon unapređuje transparentnost, neovisnost i nadzorne ovlasti Agencije za zaštitu osobnih podataka, usklađuje odredbe zakona s odredbama posebnih zakona te jača položaj službenika za zaštitu osobnih podataka u odnosu na službenike koji prikupljaju osobne podatke.

Suzbijanje diskriminacije

U razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2011. vođeno je 17 sudskih postupaka za slučajeve diskriminacije u kaznenim predmetima (6 pravomoćnih presuda), 65 sudskih postupaka za slučajeve diskriminacije u građanskim predmetima (13 pravomoćnih presuda) i 58 sudska postupka za slučajeve diskriminacije u prekršajnim predmetima (26 pravomoćnih presuda).

U cilju unapređenja sustava suzbijanja diskriminacije, od 1. siječnja 2012. sudovi su dužni u svakom pojedinačnom predmetu utvrditi da li je riječ o postupku koji je vezan uz

diskriminaciju te koja je osnova diskriminacije, a statistički podaci o predmetima dostavljat će se svaka tri mjeseca Ministarstvu pravosuđa na prethodno utvrđenom obrascu.

X. SURADNJA S MEĐUNARODNIM KAZNENIM SUDOM ZA BIVŠU JUGOSLAVIJU (MKSJ)

Republika Hrvatska nastavlja u potpunosti surađivati s MKSJ ispunjavanjem redovitih zahtjeva za suradnju iz Ureda glavnog tužitelja MKSJ.

U cilju pronalaska novih dokumenata koji već prije nisu predani Uredu Tužitelja MKSJ, *Task Force* nastavlja s radom razmatrajući moguće nove aktivnosti koje bi se mogle poduzeti. Iako se redovito pretražuju arhive nadležnih tijela u Hrvatskoj, nisu pronađeni novi dokumenti koji već nisu dostavljeni Uredu Tužitelja MKSJ.

U okviru *Strategije za progon ratnih zločina pri provođenju istraga u kaznenom postupku* posebna se pažnja posvećuje pronalasku i otkrivanju informacija o nedostajućoj dokumentaciji.